



以人为本 生生不息

国家卫生健康委员会主管 健康报社有限公司主办 中国人口报社有限公司出版

在法治轨道上推动人口高质量发展

国家卫生健康委党组书记、主任 雷海潮

5月11日,《习近平法治思想研究与实践》专刊2026年第2/3期(《民主与法制》周刊2026年第16/17期)刊发国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮署名文章《在法治轨道上推动人口高质量发展》。全文如下:

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出,“坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”,专题部署“促进人口高质量发展”。在我们这样一个有着14亿多人口的国家,实现人口规模巨大的现代化,势必要更好发挥人口因素的基础性、全局性、战略性作用,推动以人口高质量发展支撑中国式现代化。做好新时代人口工作,必须依靠高水平法治提供坚实的基础、稳定的环境、有力的保障和良好的氛围,运用法治思维和法治方式推动人口高质量发展。

一、以法治保障人口高质量发展取得积极进展

党的十八大以来,各级卫生健康部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入践行习近平法治思想,认真学习贯彻习近平总书记关于人

口高质量发展的重要论述,加强法治建设,坚持依法履职,推动人口高质量发展法治化水平不断提升。

(一)以法治保障人口高质量发展的格局基本形成。各级卫生健康部门把学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务,充分发挥党委组学促学作用,自觉用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。主要负责同志切实履行推进法治建设第一责任人职责,直接推动法治工作。弘扬宪法精神,认真学习习近平总书记关于宪法的重要论述,在促进人口高质量发展的法律法规制修订过程中,切实把宪法规定、原则和精神贯彻其中,维护国家法治统一。积极推动将长期以来党领导人民在统筹解决人口问题方面的创新理念、改革成果、实践经验转化为法律法规,保障人民群众合法权益,保障新时代人口工作行稳致远,保障人口发展战略目标顺利实现。落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度,推动卫生健康系统领导干部学法经常化、制度化,提升法治素养,把学习成果转化为推动人口高质量发展的生动实践。

(二)法律法规制度体系不断完善。党的十八大以来,先后制修订《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国人口与计划生育法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共

和国母婴保健法实施办法》等法律法规,基本形成了以基本医疗卫生与健康促进法为基础,由16部法律、36部行政法规、78部部门规章以及560余部地方性法规共同构成的卫生健康法律法规制度体系。报请全国人大常委会作出关于调整完善生育政策的决议,两次修改人口与计划生育法,指导各地修订人口与计划生育条例,保障单独两孩、全面两孩、三孩生育政策依法顺利实施。建立完善人口高质量发展法律法规制度体系,对与上位法不一致、不衔接的法规政策开展专项清理,破除影响人口长期均衡发展的思想观念、政策法规、体制机制等制约因素。落实母婴保健法及实施办法,制定完善医疗机构开展助产技术、产前诊断技术基本标准和质量控制标准,强化母婴保健技术服务监管,切实保障母婴安全健康。积极配合托育服务立法,2025年12月,全国人大常委会首次审议托育服务法草案,出台《托育机构设置标准(试行)》和《托育机构管理规范(试行)》。推进《中华人民共和国妇女权益保障法》《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国家庭教育促进法》的制修订工作,增加妇女儿童健康促进、托育服务相关规定。完善老年健康相关法律法规,配合修订《中华人民共和国老年人权益保障法》,发布《中国健康老年

人标准》等推荐性卫生行业标准,指导开展老年健康服务。

(三)法治规范改革、保障实施更加有力。各级卫生健康部门坚持改革与法治相统一、相衔接,加强人口重大改革事项的合法性审核。坚持重大改革于法有据,依法实施,落实《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》,在法治轨道上纵深推进改革并及时固化改革成果。国家卫生健康委等17部门联合出台《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》,从7个方面提出20项举措,实施育儿支出个税抵扣政策等,推动解决人民群众后顾之忧。2024年10月,国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》,提出4方面13条一揽子支持措施,经济、服务、文化等不同维度的生育支持政策体系日益完善。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《育儿补贴制度实施方案》,对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴,至其年满3周岁。国家卫生健康委同相关部门制定《育儿补贴制度管理规范(试行)》等系列配套文件,加强政策解读,指导各地开展省级实施方案备案,依法保障制度落地实施。加强与住房、教育等相关政策的衔接协调,形成政策合力。(下转02版)

极简婚礼 彰显婚嫁本真之美

>> 第03版

三级协作, 兜牢妇幼健康网底

>> 第04版

公办老年大学 要明确“三性”定位

>> 第11版

倡导积极婚育观探索与思考 社会心理视角下的 积极婚育观培育

>> 第12版



亲子时光

5月10日,江苏省连云港市连云区妇联联合连云区墟沟街道南山社区等,在连新e站·城市书房开展亲子活动,迎接“5·15”国际家庭日。图为参加活动的家长和孩子在制作贝壳风铃。 朱华南摄