

■ 人口高质量发展·委主任谈②

辽宁省卫生健康委党组书记陈艳兰：

优化生育支持政策 促进人口高质量发展

■ 本报记者/严少卫

记者：请问在提高人口生育率方面，辽宁省出台了哪些政策措施？

陈艳兰：近年来，辽宁省人口出生率呈现逐年下降态势，提高生育率迫在眉睫。对此，辽宁省坚持高位推动，出台了一系列配套支持政策，加快构建优化生育支持政策体系，在生育、养育等方面发力，以期提高人口生育率。

省委、省政府高度重视，多次召开省委常委会会议、省政府常务会议，统筹谋划研究部署人口工作，将完善生育支持政策体系纳入省政府工作报告和《辽宁全面振兴新突破三年行动方案（2023—2025年）》进行考核，持续发力。

同时，出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务工作的实施方案》《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的实施意见》等一系列政策文件；组织实施好三孩生育政策，延长婚假、产假、护理假，增设育儿假、独生子女父母住院照料假；将推动建立普惠托育服务体系等生育支持内容纳入《辽宁省人口与计划生育条例》。

此外，充分发挥工会、共青团、妇联、计生协等群团组织作用，鼓励社会组织开展健康知识普及、婴幼儿照护服务等公益活动，大力提倡适龄婚育、优生优育，建设新型婚育文化。

记者：辽宁省是如何加强全生命周期全流程管理，提高优生优育服务水平的？

陈艳兰：既要重视生育数量，更要关注生育质量。辽宁省以全生命周期全流程管理为切入点，不断提高优生优育服务水平。强化妇幼健康服务体系建设，大力推动各级妇幼保健机构标准化建设和服务能力提升，全面加强危重孕产妇和新生儿救治网络建设及制度建设，提高生育全过程优生

自2012年以来，辽宁省总人口持续负增长，少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征日益突出。面对严峻形势，辽宁省委、省政府完整准确全面贯彻新发展理念，完善生育支持政策体系，提高优生优育服务水平，大力发展普惠托育服务，推动人口高质量发展。

优育服务水平。

全省115家妇幼保健机构全部独立设置，实现省、市、县级政府办妇幼保健机构全覆盖，机构标准化建设持续推进。支持57家县级妇幼保健机构完成105个保健特色专科建设。加强全省危重孕产妇和新生儿救治网络建设，共建成88家危重孕产妇救治中心、78家危重新生儿救治中心，实现省、市、县各级“救治中心”应设尽设。进一步加强妊娠风险筛查评估、专案管理和危急重症救治。加强儿童保健服务网络建设，提升0~6岁儿童健康管理水平，孕产妇系统管理率和0~6岁儿童健康管理率分别达93%和94%以上。

另外，强化出生缺陷综合防治，省、市级产前诊断机构基本实现全覆盖。强化落实妇幼健康服务，重点支持做好免费孕前优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷、新生儿疾病筛查和适龄妇女“两癌”筛查等妇幼健康服务。妇女“两癌”筛查覆盖全部农村人口和城市特困、低保、低保边缘家庭。

记者：在关注“一老一小”重点人群方面，辽宁省在进一步完善保障措施上做了哪些积极探索？

陈艳兰：“一老一小”牵动千万家庭，是家事，更是民生大事。辽宁省坚持补短板 and 扩供给相结合，加快推进“一老一小”重点人群服务体系建设；加快构建多元化、多样化、覆盖城

乡的托育服务体系，持续完善老年健康支持体系建设；从扩供给、降成本、提质量等方面进一步完善保障措施。

关注“一小”群体，积极开展普惠托育服务专项行动和托育服务能力建设，共申请中央预算内投资普惠托育服务专项行动项目58个，获得补助资金3851万元。全省70%的城镇社区配建了各类托育机构，大部分的幼儿园开设托班开展托育服务，满足家庭多元化托育需求。成立省托育服务协会，提升行业自律能力，促进托育照护人才专业发展。开展托育服务主题宣传。加强托育机构综合监管。

守护“一老”群体，启动实施社区医养结合能力提升行动，利用现有资源改扩建一批社区医养结合服务设施，重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人开展医养结合服务，全省医养签约合作已实现养老机构全覆盖，两证齐全医养结合机构有175家。推进中医药健康养老基地建设。成立辽宁省老年医学学会，加强老年医学学科建设。全省有63%的二级及以上综合性医院开设了老年医学科，79家医疗机构开展安宁疗护服务，沈阳、大连两市获批国家级安宁疗护试点。

记者：站在改善民生的高度，辽宁是怎样优化落实配套措施，降低生育养育教育成本的？

陈艳兰：要跳出就促进生育而建立生育支持政策体系的单一思维，从民

生改善的高度制定生育支持措施。

辽宁省推动配套措施逐步优化落实，持续降低生育养育教育成本。坚持便民惠民，坚持普惠导向，促进生育政策与相关经济社会政策同向发力，积极稳妥推进优化生育政策，将生育、养育、教育一体考虑，切实解决群众后顾之忧，释放生育潜能。

省级层面，省卫生健康委、省发展改革委等17个部门出台《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的实施意见》，完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施。一些地级市也纷纷出台支持措施，例如，沈阳市出台生育三孩补贴政策，大连市建立民办普惠示范性托育机构运营补助政策和市县两级财政投入保障机制，本溪市调整提高子女幼儿园保育教育费报销标准等。

同时，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除范围，符合条件的托育机构可享受“六税两费”减免等政策。对青年人落实配租公租房轮候优惠政策，加大购房租房支持力度。推动基本医疗保险参保扩面。完善生育医疗待遇保障政策，减轻参保人员生育负担。扩大普惠性学前教育资源供给，支持民办幼儿园提供普惠性服务。扩大义务教育优质教育资源覆盖面，开展义务教育学校课后服务。加强学科类隐形变异培训防范治理，巩固“双减”工作成果，减轻家庭教育负担。持续加大保障妇女平等就业权利法律、法规、政策宣传和贯彻落实力度。

“来，我们解开瓶盖上的绳子，看看哪些瓶盖藏有宝贝。”10月8日，位于广西壮族自治区贵港市港北区的唯优托育园里，小朋友在老师指导下，开启了快乐的瓶盖寻宝之旅。

唯优托育园开设3个混合班、1个托小班，可提供托位70个，提供全日托、半日托、临时托等服务。目前在托婴幼儿有40人，最小婴幼儿仅有1岁多。

唯优托育园负责人王欢说，托育园开设亲子感统室、创意思维搭建室、绘本区、保健室等区域，还与贵港市妇幼保健院签订婴幼儿照护医养合作服务协议，创设“医养养”一体化托育综合服务模式，给孩子们营造一个开心快乐的环境。“早上送娃来，晚上接娃回家，父母安心、孩子开心。”王欢说。

这是港北区优化托育服务供给的一

个缩影。近年来，该区创新托育服务模式，以多元办托为抓手，积极探索托育服务发展模式，推动普惠托育服务扩容提质，让群众在家门口就能享受到便利安心的托育服务。

没人带娃、接送有难处，0至3岁的“小小娃”抚育痛点怎么破？港北区根据人口变化和城镇化发展趋势，科学规划托育机构，鼓励社区、用人单位、企事业单位、幼儿园挖掘托育资源设立托育园、托育班，让群众就近就地送托。今年，港北区获得中央财政支持普惠托育服务发展示范项目

资金2081万元，计划新增托育点51个。预计到今年底，该区每千人口托位数将达4.5个，进一步缓解群众“入托难”压力。

港北区桂林路幼儿园将原来空置的教室改建成托育班教室，招收20名2至3岁婴幼儿，教室已重新铺设地垫，空调、玩具、课桌等设施正在完善。

港北区还将托育服务设施纳入区域居住公共服务设施配置指标，综合考虑区域内常住人口规模、公共服务资源分布、托育服务供给需求状况等因素，精

准配置托位建设指标。目前，该区民营托育服务机构已发展至57家，可提供托位2895个，每千人口拥有托位3.86个，目前在托人数1193人。

据了解，港北区还对辖区内每个托位给予每月200元运营补贴，充抵托费，市级安排62万元作为托育机构租赁租金减免费用，解决群众“入托贵”问题。经自治区专家评估，港北区芸木托育园、哈奇托育园、睿星堂托育园、幸福时光托育园、唯优托育园被评为“广西示范性托育园”。

陆宏夏 黄洁华

贵港港北托育服务扩容提质